

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA

**Nacrt
Prijedlog Zakona broj_____**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNAMA STEČAJNOG ZAKONA S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, srpanj 2010.

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNAMA STEČAJNOG ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 41/01 – pročišćeni tekst., 55/01 i 76/10).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM I POSLJEDICE DONOŠENJA ZAKONA

Stečajni zakon („Narodne novine“ broj 44/96, 29/99, 129/00, 123/03 i 82/06) stupio je na snagu 1. siječnja 1997., a od stupanja na snagu izmijenjen je i dopunjen četiri puta – Zakonom o izmjenama i dopunama Stečajnog zakona („Narodne novine“ broj 29/99), Zakonom o izmjenama i dopunama Stečajnog zakona („Narodne novine“ broj 129/00), Zakonom o izmjenama i dopunama Stečajnog zakona („Narodne novine“ broj 123/03) i Zakonom o izmjenama i dopunama Stečajnog zakona („Narodne novine“ broj 82/06).

Posljednjim izmjenama i dopunama Stečajnog zakona koje su u stupile na snagu 29. srpnja 2006., osim odredbi članka 9. i 10. tog zakona koje su stupile na snagu 29. srpnja 2007., iz hrvatskog stečajnog prava uklonjene su neprimjenjive odredbe, izbjegnuto je višestruko zakonsko reguliranje pojedinih pravnih instituta, otklonjena su terminološka nesuglasja i pojašnjen je sadržaj određenih odredbi koje su u praksi bile dvojbene, vjerovnici su izjednačeni u svojim pravima, omogućen je stečajnom upravitelju pregled svih tražbina, odnosno dana mu je mogućnost ocijeniti dužnikovo cjelokupno stanje te su stvoreni uvjeti za primjereniju zakonsku osnovu za provedbu stečajnog plana. Navedeno je postignuto vraćanjem uređenja nekih instituta u stanje u kakvom su bili prije novele iz 2003. godine, uklanjanjem neprimjenjivih odredbi i odredbi koje su usporavale i činile neefikasnim stečajni postupak, uvođenjem novih pravila kojima se nastojala postići veća efikasnost stečajnih postupaka i pojašnjenjem i terminološkim poboljšanjem nekih odredbi.

Potreba za ovom izmjenom i dopunom Stečajnog zakona proizlazi iz nužnosti stvaranja uvjeta za učinkovitiju provedbu stečajeva, kao jedne od mjera iz Plana provedbenih aktivnosti Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske.

Predloženim izmjenama stvorit će se zakonska podloga za provedbu tzv. skraćenog stečajnog postupka, kao dio reforme pravosuđa kojoj je cilj poboljšanje vladavine prava, zaštite vjerovnika i poštivanje ugovora.

Radi postizanja pune učinkovitosti, smanjenja troška i ubrzanja postupka, predloženim izmjenama je dodana nova glava X.a kojom je propisan skraćeni stečajni postupak. Prema predloženim izmjenama Ministarstvo financija – Porezna uprava će nadležnim trgovačkim sudovima dostavljati zahtjeve za pokretanje skraćenog stečajnog postupka za svaki gospodarski subjekt (pravnu osobu) koji nema zaposlenih te evidentiranu blokadu poslovnog računa u neprekidnom trajanju od 60 dana. Navedeni postupak je predviđen za one slučajeve u kojima nisu ispunjeni uvjeti za pokretanje drugog postupka radi brisanja subjekta iz sudskog registra.

Odredbama glave X.a uređuju se pravila skraćenog stečajnog postupaka.

Osim navedenog, u Stečajnom zakonu izvršna je intervencija u odredbu članka 54. stavka 1. točka 3. tako da obvezni sadržaj rješenja o otvaranju stečajnog postupka bude i naznaka sata i minute otvaranja postupka, čime se Stečajni zakon usklađuje sa Zakonom o financijskom osiguranju.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona potrebno je osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske u iznosu od 80.000.000,00 kuna. U 2010. godini u Državnom proračunu Republike Hrvatske potreban je iznos sredstava od 5.000.000,00 kuna, u 2011. iznos sredstava od 35.000.000,00 kuna, a u 2012. iznos sredstava od 40.000.000,00 kuna.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. stavku 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 71/00, 129/00, 117/01, 6/02 – pročišćeni tekst, 41/02, 91/03, 58/04, 39/08 i 86/08), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku radi otklanjanja mogućih poremećaja u gospodarstvu. Naime, donošenje ovog Zakona je mjera iz Plana provedbenih aktivnosti Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske s rokom izvršenja u lipnju 2010. godine.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA

Tekst prijedloga Zakona dan je u obliku Konačnog prijedloga Zakona o dopunama Stečajnog zakona.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA STEČAJNOG ZAKONA

Članak 1.

U Stečajnom zakonu („Narodne novine“ broj 44/96, 29/99, 129/00, 123/03 i 82/06) u članku 54. stavku 2. točki 3. iza riječi „danu“ dodaje se zarez i riječi „satu i minuti“.

Članak 2.

Iza članka 335. dodaje se glava X.a, naslov i članci 335.a, 335. b, 335.c, 335.d, 335.e, 335.f, 335.g, 335.h, 335.i, 335.j, 335.k, 335.l i 335.m koji glase:

„GLAVA X.a SKRAĆENI STEČAJNI POSTUPAK

Članak 335.a

(1) Na temelju zahtjeva Ministarstva financija - Porezne uprave stečajni sudac donosi rješenje o pokretanju skraćenog stečajnog postupka ili taj zahtjev odbacuje rješenjem.

(2) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka podnosi se za svaku pravnu osobu:

1. koja nema zaposlenih,
2. za koju su ispunjeni uvjeti iz članka 4. stavka 4. ovoga Zakona,
3. za koju nisu ispunjeni uvjeti za pokretanje drugog postupka radi brisanja iz sudskog registra.

Članak 335.b

Zahtjev iz članka 335.a sadržavat će:

1. podatke o tvrtki i sjedištu pravne osobe, uključujući i njezinu adresu, te brojeve njezinih računa,
2. podatke o iznosu nepodmirenih tražbina koje čekaju na namirenje,
3. podatke o imovini pravnih osoba, ako podnositelj zahtjeva raspolaže tim podacima.

Članak 335.c

Na temelju zahtjeva iz članka 335.a ovoga Zakona osnovat će se spisi za svaku pravnu osobu posebno.

Članak 335.d

Za svaku pravnu osobu posebno sud će, po službenoj dužnosti pribaviti izvadak iz sudskog registra.

Članak 335.e

Nakon pribavljanja izvotka iz sudskog registra sud će:

1. zatražiti od članova uprave, odnosno osoba ovlaštenih za zastupanje da u roku od petnaest dana podnesu sudu javnobilježnički ovjеровljen prokazni popis imovine pravne osobe, uz upozorenje da se davanjem netočnih ili nepotpunih podataka izlažu odgovornosti kao za lažan iskaz pred sudom,
2. objaviti oglas u „Narodnim novinama“ kojim će pozvati vjеровnike da najkasnije u roku od četrdesetpet dana od objave poziva predlože otvaranje stečajnoga postupka.

Članak 335.f

Oglas iz članka 335.e ovoga Zakona sadržavat će podatke o tvrtki pravne osobe i o visini tražbina koje čekaju na naplatu iz sredstava s računa. Sud će u oglasu upozoriti vjerovnike o pravnim posljedicama nepodnošenja prijedloga za otvaranje stečajnoga postupka iz članka 335.h ovoga Zakona.

Članak 335.g

(1) Prilikom podnošenja zahtjeva iz članka 335.a ovoga Zakona podnositelj zahtjeva dužan je predujmiti troškove objavljivanja oglasa iz članka 335.e točke 2. ovoga Zakona. Ako se ne uplati trošak objave oglasa sud će odbaciti zahtjev iz članka 335.a ovoga Zakona.

(2) Iznos troška objave oglasa iz članka 335.e ovoga Zakona propisat će odlukom Vlada Republike Hrvatske.

Članak 335.h

(1) Ako članovi uprave ili osobe ovlaštene za zastupanje pravne osobe u roku od petnaest dana ne podnesu prokazni popis imovine pravne osobe ili ako iz toga popisa proizlazi da pravna osoba ima imovinu koja ne bi bila dostatna ni za pokriće predvidivih troškova stečajnoga postupka, te ako u roku od četrdesetpet dana ni jedan vjerovnik ne predloži otvaranje stečajnoga postupka i ne predujmi sredstva za pokriće troškova toga postupka, smatrat će se da je pravna osoba nesposobna za plaćanje.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka sud će po službenoj dužnosti donijeti rješenje o otvaranju i zaključenju stečajnoga postupka. Odredbe članka 63. te članaka 196. do 202. ovoga Zakona primijenit će se na odgovarajući način.

Članak 335.i

Ako se ne ispune uvjeti za istovremeno otvaranje i zaključenje stečajnog postupka nad pravnom osobom u smislu odredbe članka 335.h ovoga Zakona, sud će obustaviti skraćeni stečajni postupak i donijeti rješenje o pokretanju prethodnog postupka, odnosno otvaranju stečajnog postupka, na koje se primjenjuju opće odredbe Stečajnog zakona, osim ako odredbama ove Glave nije drugačije propisano.

Članak 335.j

Vjerovnike koji predlože otvaranje stečajnog postupka, osim podnositelja zahtjeva iz članka 335.a ovoga Zakona, sud će pozvati na solidarno plaćanje predujma za pokriće troškova postupka. Ovi vjerovnici oslobođeni su plaćanja dodatne pristojbe za vođenje stečajnog postupka iz članka 39.a ovoga Zakona.

Članak 335.k

(1) Ako sud obustavi skraćeni stečajni postupak i donese rješenje o pokretanju prethodnog postupka sukladno odredbi članka 335.i ovoga Zakona, stečajni sudac može za privremenog stečajnog upravitelja postaviti odvjetnika, javnog bilježnika ili osobu sa liste stečajnih upravitelja ili liste sudskih vještaka

(2) Za privremenog stečajnog upravitelja iz stavka 1. ne može biti se postaviti osoba koja ne ispunjava uvjete iz članka 20. stavka 3. i 4. ovoga Zakona.

Članak 335.l

(1) Sudski savjetnici ovlaštene su provoditi skraćeni stečajni postupak. Na temelju tako provedenog postupka sudski savjetnik podnosi sucu kojeg na to ovlasti predsjednik suda, pisani prijedlog na temelju kojeg sudac donosi odluku iz članka 335.h ovoga Zakona.

(2) U uvodu odluke navest će se da je odluka donesena temeljem prijedloga sudskog savjetnika.

Članak 335.m

Rješenja iz prethodnog stavka smatrat će se prigodom vrednovanja obujma sudačkoga rada novim stečajnim predmetom.“

Članak 3.

Odredba članka 2. ovoga Zakona primjenjuje se do 31. prosinca 2012. godine.

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNAMA STEČAJNOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom se odredbom dopunjuje odredba članka 54. stavka 2. točke 3. tako da rješenja o otvaranju stečajnoga postupka sadrži i sat i minuta otvaranja stečajnog postupka. Navedenom dopunom Stečajni zakon usklađuje se sa Zakonom o financijskom osiguranju u pogledu kolaterala.

Uz članak 2.

Ovom odredbom u Stečajni zakon dodaje se nova glava X.a kojom se uređuje skraćeni postupak. Glava X.a sadrži dvanaest članaka (članci 335.a do 335.i) kojima su propisani uvjeti, rok i tijela koja pokreću skraćeni stečajni postupak te tijek tog postupka.

Postupak pokreće Ministarstvo financija - Porezna uprava. Zahtjev se podnosi nadležnom trgovačkom sudu prema sjedištu pravne osobe dužnika. Porezna uprava će skraćeni postupak pokrenuti nad pravnom osobom koja ima pet ili manje zaposlenih, a koja na računu ima evidentirane nepodmirene obveze kod banke koja za njega obavlja poslove platnog prometa u razdoblju duljem od 60 dana, a koje je trebalo, na temelju valjanih osnova za naplatu, bez daljnjeg pristanka dužnika naplatiti s bilo kojeg od njegovih računa. Ministarstvo financija – Porezna uprava nije dužna pokrenuti skraćeni stečajni postupak ako su ispunjeni uvjeti za pokretanje drugog postupka radi brisanja pravne osobe iz sudskog registra (postupak brisanja društva prema Zakonu o sudskom registru).

Odredba članka 335.b propisuje sadržaj zahtjeva iz članka 335.a, odnosno podatke koji zahtjev mora ili može sadržavati.

Nadležni trgovački sud će po primitku zahtjeva iz članak 335.a osnovati spisi za svaku pravnu osobu posebno i po službenoj dužnosti pribaviti izvadak iz sudskog registra.

Nakon pribavljanja izvotka iz sudskog registra nadležni sud je dužan zatražiti od članova uprave, odnosno osoba ovlaštenih za zastupanje da u roku od petnaest dana podnesu sudu

javnobilježnički ovjeren, prokazni popis imovine pravne osobe, uz upozorenje da se davanjem netočnih ili nepotpunih podataka izlažu odgovornosti kao za lažan iskaz pred sudom, kao i objaviti oglas u „Narodnim novinama“ kojim će pozvati vjerovnike da najkasnije u roku od četrdesetpet dana od objave poziva predlože otvaranje stečajnoga postupka.

Odredbom članak 335.f propisan je sadržaj oglasa iz članka 335.e te obveza suda da u oglasu upozoriti vjerovnike o pravnim posljedicama nepodnošenja prijedloga za otvaranje stečajnoga postupka iz članka 335.h ovoga Zakona.

Posljedice ne uplate troškova objave oglasa propisane se u odredbi članak 335.g. Visinu troškova objave oglasa iz članka 335.e ovoga Zakona propisat će odlukom Vlada Republike Hrvatske.

Člankom 335.h propisane su pravne posljedice nedostavljanja prokazanog popisa imovine i nepredlaganja otvaranja stečajnog postupka od strane vjerovnika, odnosno presumpcija prema kojoj će se smatrati da je pravna osoba nesposobna za plaćanje na temelju koje sud može, po službenoj dužnosti, donijeti rješenje o otvaranju i zaključenju stečajnoga postupka. Na taj postupak odgovarajuće će se primijeniti odredbe članka 63. te članaka 196. do 202. Zakona.

Odredbom članka 335.i propisano je da ako se ne ispune uvjeti za istovremeno otvaranje i zaključenje stečajnog postupka nad pravnom osobom u smislu odredbe članka 335.h ovoga Zakona, sud će obustaviti skraćeni stečajni postupak i donijeti rješenje o pokretanju prethodnog postupka, odnosno otvaranju stečajnog postupka, na koje se primjenjuju opće odredbe Stečajnog zakona.

Odredbom članka 335.j propisano je da će sud vjerovnike koji predlože otvaranje stečajnog postupka pozvati na solidarno plaćanje predujma za pokriće troškova postupka. Od solidarnog plaćanja predujma za pokriće troškova postupka izuzet je predlagatelj iz članka 335.a ovoga Zakona budući da će se sredstva za pokriće tih troškova, u slučaju kada otvaranje stečajnog postupka predlaže Republika Hrvatska, osigurati iz državnog proračuna. Vjerovnici koji predlože otvaranje stečajnog postupka oslobođeni su plaćanja dodatne pristojbe za vođenje stečajnoga postupka iz članka 39.a ovoga Zakona.

Ako sud obustavi skraćeni stečajni postupak i donese rješenje o pokretanju prethodnog postupka sukladno odredbi članka 335.i ovoga Zakona, na privremenog stečajnog upravitelja ne primjenjuju se odredbe ovoga Zakona prema kojima on mora biti s liste stečajnih upravitelja, međutim nužno je da ispunjava uvjete iz članka 20. stavka 3. i 4. ovoga Zakona. Dakle, za privremenog stečajnog upravitelja ne može se postaviti osoba koja bi morala biti izuzeta kao sudac u stečajnom postupku, a osobito osoba koja je bila zaposlena kod dužnika ili je bila članom nekog njegovog tijela, zatim bliski srodnik stečajnoga suca, osoba odgovornih za obveze u stečaju, članova uprave i drugih tijela dužnika, vjerovnika te osoba koje su u odnosu suparništva s dužnikom. Također, za privremenog stečajnog upravitelja ne može biti postavljena osoba koja po zakonu ne bi mogla biti imenovana za člana uprave dužnika, nadzornog odbora ili sličnog tijela, osoba pravomoćno osuđena za počinjena kaznena djela protiv sigurnosti platnog prometa i poslovanja te za druga kaznena djela koja je čine nedostojnom za obavljanje dužnosti stečajnog upravitelja.

U slučaju da nakon pokretanja skraćenog stečajnog postupka bude postavljen privremeni

stečajni upravitelj on se može postaviti iz reda odvjetnika, javnih bilježnika ili osoba sa liste stečajnih upravitelja ili liste sudskih vještaka.

Odredbom članak 335.l dana je ovlast sudskim savjetnicima provoditi skraćeni stečajni postupak i predložiti pisani prijedlog na temelju kojeg sudac donosi odluku iz članka 335.h ovoga Zakona.

Odreda članak 335.m propisuje da rješenja iz prethodnog stavka smatrat će se prigodom vrednovanja obujma sudačkoga rada novim stečajnim predmetom.

Uz članak 4.

Ovom odredbom propisan je rok u kojem je Ministarstvo financija – Porezna uprava dužno pokrenuti skraćene stečajne postupke.

Uz članak 4.

Ova odredba propisuje dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDABA STEČAJNOG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

Sadržaj rješenja o otvaranju stečajnoga postupka

Članak 54.

(1) Ako otvori stečajni postupak, stečajni sudac će u tom rješenju imenovati stečajnoga upravitelja.

(2) U rješenju o otvaranju stečajnoga postupka posebno će se navesti podaci o:

1. tvrtki, nazivu, predmetu poslovanja i sjedištu dužnika,
2. prezimenu, imenu i adresi stečajnoga upravitelja,
3. danu otvaranja stečajnoga postupka.

(3) Rješenjem o otvaranju stečajnoga postupka pozvat će se vjerovnici da u određenom roku, u skladu s pravilima ovoga Zakona o prijavi tražbina, stečajnom upravitelju prijave svoje tražbine. Rok za prijavu tražbina ne može biti kraći od petnaest dana niti dulji od mjesec dana.

(4) Razlučni i izlučni vjerovnici pozvat će se da u roku iz stavka 3. ovog članka obavijeste stečajnog upravitelja o svojim pravima, sukladno odredbi članka 173. stavka 5. i 6. ovog Zakona.

(5) Rješenjem o otvaranju stečajnoga postupka pozvat će se dužnikovi dužnici da svoje obveze bez odgode ispunjavaju stečajnom upravitelju za stečajnoga dužnika.

(6) U rješenju o otvaranju stečajnoga postupka stečajni sudac će odrediti da se otvaranje stečajnoga postupka upiše u sudski, odnosno obrtni upisnik, u zemljišne knjige, upisnik brodova, upisnik brodova u izgradnji, upisnik zrakoplova te upisnik prava intelektualnog vlasništva.